



***"SNEL VERDER"***

**COALITIEAKKOORD**

**2007 - 2010**

Putten, 19 april 2007

Opgesteld door de fracties van  
ChristenUnie, CDA, SGP en VVD

## INLEIDING

Op 15 maart 2007 heeft een meerderheid van de raad het vertrouwen in een wethouder opgezegd. Daaropvolgend heeft de fractie van Gemeentebelangen de samenwerking binnen de coalitie beëindigd, waarna de wethouders zich gedwongen zagen ontslag te nemen. Naar aanleiding daarvan moest een nieuw college van burgemeester en wethouders worden gevormd. In verband hiermee heeft de formateur, de heer H.E. van Beek van de ChristenUnie, voor de taak gestaan:

- a) een coalitieakkoord voor de jaren 2007 – 2010 samen te stellen;
- b) een nieuw college van burgemeester en wethouders te vormen.

De formateur heeft in samenwerking met de heer A. Kleijer van de ChristenUnie, de heren F.W. Fabriek en drs. J. Kuit van het CDA, de heren N. Gerritsen en ing. ing. J. van den Brink van de SGP en de heren B. Siksma en R. Hoogendijk van de VVD het coalitieakkoord tot stand gebracht.

Bij de samenstelling van het coalitieakkoord is het duale bestuursstelsel uitgangspunt geweest. Om deze reden zijn de geformuleerde uitgangspunten over het algemeen globaal van karakter en wordt het college van burgemeester en wethouders uitgenodigd op basis hiervan een meer gedetailleerd uitvoeringsprogramma samen te stellen. Dit uitvoeringsprogramma wordt als collegeprogramma aangeduid. Het collegeprogramma wordt in het a.s. najaar verwacht.

Het coalitieakkoord wordt aan de gemeenteraad aangeboden met het doel hiervoor een dermate groot draagvlak te verkrijgen dat het als raadsprogramma kan dienen.

Op basis van de gevoerde gesprekken hebben de ChristenUnie, het CDA, de SGP en de VVD voor de periode 2007 – 2010 overeenstemming bereikt over het coalitieakkoord, over de samenstelling van de verschillende portefeuilles en over de aanwijzing van personen, die van het college van burgemeester en wethouders deel uitmaken.

Bij het samenstellen van dit stuk zijn de vier coalitiepartijen uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

1. De ChristenUnie heeft haar uitgangspunt in het universele Woord van God en de Drie Formulieren van Enigheid, dat ons oproept te kiezen voor rechtvaardigheid, rentmeesterschap, gerechtigheid, naastenliefde en duurzaamheid.
2. De grondslag van het CDA is de Bijbelse boodschap en het Evangelie is de inspiratiebron bij het zoeken naar nieuwe antwoorden op maatschappelijke vraagstukken van vandaag en morgen.
3. De SGP zet zich in vanuit de visie dat de Bijbel als het Woord van God, zoals nader uitgewerkt in de Drie Formulieren van Enigheid, de basisrichtlijnen aangeeft voor het dagelijks leven. Vanuit deze visie heeft de SGP het welzijn op het oog van iedere burger.
4. De VVD is een liberale volkspartij die uitgaat van de vrijheden zoals vastgelegd in artikel 4 van de Verklaring van de Rechten van de mens en de burger uit 1789. De liberalen richten zich op het individu maar niet zonder daarbij een beroep te doen op wederzijdse verplichtingen van burgers en maatschappij. Liberalen gaan uit van vrijheid in verantwoordelijkheid.

De meerderheid van de coalitiepartijen hecht er aan dat direct voor en direct na de raadsvergadering het ambtsgebed wordt uitgesproken, overeenkomstig de huidige bewoordingen.

Binnen de coalitie en het college heeft elk lid de vrijheid een minderheidsstandpunt in te nemen wanneer op principiële punten tegen diens overtuiging in besluiten worden genomen.

Naar de opvatting van de ChristenUnie, het CDA, de SGP en de VVD kan een college van burgemeester en wethouders bestaan uit de hierna te noemen personen met de daarbij aangegeven door hen te beheren portefeuilles:

Mr. B.J. van Putten, burgemeester

openbare orde en veiligheid, bestuurlijke beleidscoördinatie, personeel en organisatie, burgerij, internationale betrekkingen, burgerjaarverslag, representatie, voorlichting.

De heer A. Kleijer, 2<sup>o</sup> loco-burgemeester

openbare werken (incl. verkeer), grondzaken, sport, intergemeentelijke samenwerking (RNV), regionale vuilverwerking (ReVu).

De heer F.W. Fabriek, 1<sup>o</sup> loco-burgemeester

welzijn (Wet maatschappelijke ondersteuning, sociale zaken, sociale werkvoorziening, specifiek welzijn, volksgezondheid, jeugd- en gezinsbeleid), cultuur, economische zaken (incl. marktzaken), onderwijs, monumenten, volkshuisvesting (uitvoering), project Bijsteren, project handhaving permanente bewoning.

De heer N. Gerritsen, 3<sup>o</sup> loco-burgemeester

financiën, ruimtelijke ordening, bouwen, volkshuisvesting (beleid).

De heer B. Siksma, 4<sup>o</sup> loco-burgemeester

project verslavingszorg en -preventie, automatisering, recreatie en toerisme, water, milieu, handhaving

De partijen, die dit coalitieakkoord hebben geformuleerd, verwachten de komende zittingsperiode op een constructieve en collegiale wijze te kunnen samenwerken.

## ***Programma Veiligheid***

1. De onderdelen die met veiligheid verband houden, worden integraal benaderd en vinden hun weerslag in alle beleidsterreinen.

## ***Programma Openbare ruimte***

### *2. Infrastructuur*

Gezien het coalitieakkoord van de Provincie inzake de N303 is de coalitie voor uitvoering van maatregelen in Huinen en uitvoering van maatregelen op de Oude Rijksweg (vanaf Henslare tot Texaco). De rotonde bij de Papiermakerstraat wordt zo snel mogelijk aangelegd. Op korte termijn start een onderzoek naar verder uit te voeren maatregelen tussen Huinen en Texaco in samenwerking met de Provincie. Dit onderzoek omvat mede de gevolgen voor het onderliggende wegennet en een studie naar een mogelijke omleiding buiten de bebouwde kom van Putten. Partijen dragen het college op zich maximaal in te spannen om voor zowel onderzoek als uitvoering financiële middelen bij de provincie te verkrijgen. De bewoners worden betrokken bij de totstandkoming van de plannen.

### *3. Ontsluiting Bijsteren en Keizerswoert*

De Henslare wordt in één keer, volgens planning Bijsteren, aangelegd tot aan de Stationsstraat. Er wordt onderzocht op welke wijze zoveel mogelijk via de bestaande infrastructuur aansluiting gevonden kan worden op de A28.

### *4. Zandwegen*

De uitvoering van het bestaande beleid rond de verharding van zandwegen wordt conform raadsbesluit 10 november 2006 voortgezet.

### *5. Fietspad Nulde*

Na de realisatie van het fietspad langs de Hoornsdam zullen aanvullende maatregelen op de Stenenkamerseweg worden genomen, om een veilige fietsverbinding vanaf het dorp naar Nulde te realiseren.

### *6. Bedrijventerrein*

Het ontwikkelen van een bedrijventerrein heeft zeer hoge prioriteit. De zoeklocatie hiervoor is in de nabijheid van het NS-station en eventueel Hoge Eng, als uitwerking van de zoekzones van het Streekplan. In deze periode wordt een aanvang gemaakt met de revitalisering van Keizerswoert en het realiseren van één of meer bedrijfsverzamelgebouwen.

### *7. Ontwikkeling nieuwe woonwijk*

In de komende periode zal naar een nieuwe woonlocatie worden gezocht. Uitgangspunt is hierbij de zoekzone van het Streekplan. Daar moeten na de voltooiing van de nieuwbouwwijk Bijsteren nieuwe woningen worden gerealiseerd.

### *8. Inbreiding*

De inbreidingsnota moet worden geactualiseerd. Hierbij mag het dorpse karakter van Putten niet worden aangetast. Dit betekent o.a. dat gebouwen uit maximaal 4 bouwlagen mogen bestaan, waarbij de vierde bouwlaag een kapconstructie is of teruggebouwd wordt, zodat geen al te massief gebouw ontstaat.

9. *Parkeergelegenheid*

Coalitiepartijen zijn van mening dat dit jaar de nota betreffende het parkeren in de bebouwde kom aan de raad ter accordering wordt aangeboden. Gratis parkeren blijft het uitgangspunt. De verkeersproblematiek rond de Gervenhof wordt nog dit jaar aangepakt door middel van (nood)voorzieningen, waarbij de Oude en de Nieuwe begraafplaats volledig intact wordt gelaten.

10. *Waterbeheer*

In het kader van de Europese kaderrichtlijn water dient het waterbeheer gecoördineerd te worden uitgevoerd. De gemeente stelt in deze bestuursperiode in overleg met de waterschappen een waterplan op.

***Programma Lokale economie***

11. *Bedrijvigheid*

De coalitiepartijen willen een ondernemersvriendelijk dorp zijn door het creëren van randvoorwaarden, een snelle afgifte van vergunningen, het verbeteren van de bereikbaarheid, het streven naar een leefbare woonomgeving en het revitaliseren van bedrijventerreinen. De kleinschalige bedrijvigheid in de gemeente wordt gestimuleerd, o.a. middels een bedrijfsverzamelgebouw. In nieuw te ontwikkelen terreinen voor woningen en bedrijven zal gestreefd worden naar de aanleg van de nieuwste technologische voorzieningen (zoals bijvoorbeeld glasvezel).

12. *Recreatie*

Recreatie als belangrijke economische drager binnen de gemeenschap van Putten zal gestimuleerd worden een kwaliteitsslag te maken om toegerust te zijn voor de toekomst.

13. *Agrarisch ondernemen*

Agrarische bedrijven dient de mogelijkheid en de ruimte te worden geboden om hun economisch rendabele bedrijfsvoering voort te kunnen zetten, bijvoorbeeld door verbreding en/of schaalvergroting. Dankzij agrarische bedrijven is het landschap in het buitengebied mooi. De gemeente bevordert het natuuronderhoud door agrariërs, door daarvoor beschikbare gelden te genereren en daarnaast actief in te zetten op voorlichting aan agrariërs.

***Programma Werk en inkomen***

14. *Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)*

Bij de uitvoering van de Wmo is lokaal maatwerk gewenst en staat de keuzevrijheid van de cliënt voorop. Indicatiestelling dient op een eenvoudige en snelle wijze plaats te vinden. Minimaal de gelden uit het gemeentefonds die voor de Wmo zijn bedoeld, worden hiervoor aangewend.

15. *Minimabeleid*

Het minimabeleid moet klantvriendelijk, efficiënt, transparant, snel en ruimhartig worden uitgevoerd. Toeleiden naar werk is de beste vorm van minimabeleid. Binnen een jaar zal er een studie naar de resultaten van het inzetten van het werkdeel van de Wet Werk en Bijstand aan de gemeenteraad worden aangeboden.

16. *Armoedebeleid*

Naar aanleiding van het 75<sup>+</sup>-onderzoek van de SWO en de mogelijke armoede van langdurig uitkeringsgerechtigden zal worden nagegaan of en op welke wijze de gemeente via maatwerk aanvullende middelen beschikbaar kan stellen.

***Programma Welzijn en zorg***

17. *Gezins- en jeugdbeleid*

De coalitiepartijen onderschrijven de uitgangspunten van het BOS-project (Buurt, Onderwijs en Sport). Zij onderschrijven bij de opvoeding van de jeugd het belang van het gezin. Het gezins- en jeugdbeleid dient integraal benaderd te worden. Daarvoor zal op korte termijn een ambulante jongerenwerker worden aangesteld binnen de daarvoor beschikbare middelen. Het BOS-project, het andere jeugd- en gezinswerk en het maatschappelijk werk zal onderdeel uitmaken van het reguliere jeugdwerk.

18. *Maatschappelijk werk*

Voor het maatschappelijk werk zal naar extra mogelijkheden worden gezocht om de wachtlijsten weg te werken en hiermee ruimte te creëren om probleemgevallen te voorkomen en/of in een zo vroeg mogelijk stadium aan te pakken.

19. *Regionaal vervoer*

De coalitiepartijen vragen het college om de raad in 2007 de uitkomst van een onderzoek aan te bieden omtrent de mogelijkheden van toetreding tot het Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (regiotaxi).

20. *Zondagopenstelling*

Voor wat betreft de zondagopenstelling hebben de coalitiepartijen afgesproken dat de winkels op zondag gesloten blijven. De coalitiepartijen komen overeen dat ook de sporthallen/sportvelden op zondag structureel gesloten blijven. De VVD is desondanks van mening dat dit strijdig is met het liberale gedachtegoed. De zondagopenstelling voor het zwembad beschouwen de coalitiepartijen als een vrije kwestie, waarbij een ieder naar eigen overtuiging zijn/haar stem kan uitbrengen.

***Programma Onderwijs***

21. *Onderwijs*

Peuterspeelzalen worden door de gemeente gesubsidieerd. Het college wordt opgedragen zo veel mogelijk subsidie te verwerven ten behoeve van een brede school dan wel brede scholen. De gemeente zal een coördinerende en activerende rol op zich nemen voor het verder opzetten van brede scholen, zo mogelijk in samenhang met wijkcentra.

***Programma Vrije tijd***

22. *Vrije tijd*

De evaluatie van het welzijnswerk wordt in het najaar van 2007 aan de raad voorgelegd, waarbij nadrukkelijk het vrijwilligerswerk (in relatie tot de Wmo) in beeld wordt gebracht. Ten behoeve van de voetbalvereniging Rood-Wit zal het college zich blijven inzetten voor de aanleg van het derde speelveld. Nu het beheerplan voor het openbaar groen is vastgesteld, kunnen de erfpachtovereenkomsten, in relatie tot de zelfwerkzaam-

heid van de sportverenigingen, worden herzien. Daarnaast zal in het eerste kwartaal van 2008 de sportnota worden geëvalueerd.

### ***Programma Ruimtelijke indeling***

23. *Regionale toewijzing van woningen*  
Er wordt gestreefd naar een fasegewijze invoering van de regionale toewijzing van woningen.
24. *Actualisering bestemmingsplannen en overige ruimtelijke nota's*  
De bestemmingsplannen, structuurvisie en overige nota's worden binnen de wettelijke termijn geactualiseerd. Voor zover geen wettelijke termijnen gelden zal dit ten minste eens per vijf jaar plaatsvinden.
25. *Betaalbare woningbouw*  
Positieve exploitatiesaldi vanuit de woningbouwontwikkeling zullen voor een belangrijk deel worden aangewend voor de realisatie van betaalbare woningen, met extra aandacht voor jongerenhuisvesting en de veranderende bevolkingssamenstelling.
26. *Masterplan multifunctionele accommodatie*  
Het ontwikkelen van een multifunctionele accommodatie naast het gemeentehuis biedt unieke kansen voor een verdere versterking van het dorpscentrum. De verdere uitwerking zal met kracht worden voortgezet.
27. *Beheerplannen*  
Beheerplannen worden geregeld geactualiseerd. Er wordt extra aandacht geschonken aan de bermen in het buitengebied.
28. *Monumentenbeleid*  
In 2007 zal een stimulerend monumentenbeleid worden ontwikkeld. Vrijwilligheid van eigenaren blijft hierbij in het algemeen het uitgangspunt.
29. *Landschapsbeleidsplan*  
Het landschapsbeleidsplan wordt mede naar aanleiding van de Wet Investering Landelijk Gebied opnieuw geactualiseerd, zowel wat betreft inhoud als uitvoering. Ontsierende elementen in het landschap worden geweerd.

### ***Programma Bestuur***

30. *Betrekken van burgers bij het besluitvormingsproces*  
In de komende bestuursperiode wordt vanuit de raad een onderzoek ingesteld naar de mogelijkheid om burgers meer bij het besluitvormingsproces in raadscommissies te betrekken. Wat blijft gehandhaafd is dat raadsvergaderingen in het algemeen worden voorafgegaan door commissievergaderingen.
31. *Regionale samenwerking*  
Uitgaande van de lokale autonomie zal met andere gemeenten worden samengewerkt in situaties waarin dat een aanwijsbare meerwaarde oplevert.

32. *ICT en digitale dienstverlening*

De gemeente streeft naar een adequaat niveau van digitale dienstverlening waarbij de persoonlijke aandacht voor burgers en instellingen gehandhaafd moet blijven. De ICT-infrastructuur wordt op een kwalitatief goed niveau gehouden.

33. *Internationale betrekkingen*

De coalitiepartijen zien het belang van internationale betrekkingen en willen hier verdere uitvoering aan geven, met name de ontwikkeling van het democratiseringsproces in landen van Midden- en Oost-Europa.

34. *Mandaat- en delegatieregeling*

De bestaande mandaat- en delegatieregeling zal op de voor bestuurders praktische toepasbaarheid worden getoetst, waarbij ook aandacht aan de terugkoppeling van besluiten naar deze bestuurders zal worden besteed.

35. *Terugdringing regelgeving*

Het college streeft in deze bestuursperiode naar terugdringing van regelgeving waar dit wenselijk en mogelijk is.

36. *Commissies*

De samenstelling van raadscommissies wordt zo geregeld, dat het uitgangspunt is dat 1 of 2 raadsleden per fractie bij een raadscommissie aanwezig zijn. Eén van de twee raadsleden kan worden vervangen door een vooraf benoemd commissielid, geen raadslid zijnde. Per fractie kunnen maximaal 2 commissieleden, geen raadslid zijnde, worden benoemd. In incidentele gevallen is het mogelijk dat alleen het commissielid, geen raadslid zijnde, de fractie vertegenwoordigt bij een commissievergadering.

***Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien***

37. *Belastingniveau*

Het bestaande belastingniveau blijft gehandhaafd met toepassing van de inflatiecorrectie. Mocht bij nieuw beleid extra middelen nodig zijn, dan zal eerst gekeken worden of binnen het bestaande beleid bezuinigd kan worden. Pas daarna komt de vraag aan de orde naar een eventuele aanpassing van het belastingniveau.

De coalitiepartijen spreken af dat aan het einde van deze raadsperiode de algemene reserve ten minste op het door de raad afgesproken niveau is gebracht. Zolang dit niveau niet is bereikt dient bij onttrekking van gelden vast te staan dat binnen een jaar het onttrokken deel weer wordt aangevuld.

***Thema Handhaving***

38. *Handhavingsbeleid*

Het bestaande beleid omtrent de handhaving wordt gecontinueerd waarbij gedogen niet het uitgangspunt is en willekeur dient te worden voorkomen.